



中华人民共和国国家标准

GB/T 33170.5—2016

大型活动安全要求 第5部分：安保资源配置

Safety requirements for large-scale activities—
Part 5: Security resources allocation

2016-10-13 发布

2017-02-01 实施

中华人民共和国国家质量监督检验检疫总局 发布
中国国家标准化管理委员会

目 次

前言	I
1 范围	1
2 规范性引用文件	1
3 术语和定义	1
4 安保资源配置原则	2
5 安保组织	2
5.1 基本要求	2
5.2 安保组织的部门设置及工作职责	2
5.3 委托管理	4
6 安保人员	4
6.1 基本要求	4
6.2 培训	4
6.3 安保志愿者管理	5
7 安保设备	5
7.1 分类	5
7.2 外围管控类	6
7.3 现场维护类	6
7.4 应急处置类	6
7.5 指挥部类	7
7.6 其他辅助类	7
8 安保工作方案	7
8.1 安保工作方案的制定原则	7
8.2 安保工作方案的构成要素	7
8.3 安保工作应急处置预案的内容	8
8.4 安保应急处置的步骤	8
9 安保资源的能力要求	8
9.1 安检条件	8
9.2 安检要求	9
参考文献	10

前 言

GB/T 33170《大型活动安全要求》分为 5 个部分：

- 第 1 部分：安全评估；
- 第 2 部分：人员管控；
- 第 3 部分：场地布局和安全导向标识；
- 第 4 部分：临建设施指南；
- 第 5 部分：安保资源配置。

本部分是 GB/T 33170 的第 5 部分。

本部分按照 GB/T 1.1—2009 给出的规则起草。

本部分由公安部提出并归口。

本部分主要起草单位：公安部第一研究所、北京城市系统工程研究中心。

本部分参与起草单位：深圳市华德安科技有限公司、TCL 新技术(惠州)有限公司、深圳华视阳光科技有限公司、北京银河昊星科技有限公司、北京航天长峰科技工业集团有限公司、北京鑫元盾公共安全防范技术发展中心。

本部分主要起草人：厉剑、朱伟、王菁、马英楠、张浩、李彤、杜伟、李滨生、王亚飞、韩武鹏、段杰、杨林、王瑜、高星、周晓峰、邱学志、魏峥、廖崎、孙海波、张阿虎、王瑛、田培森、王鑫。

大型活动安全要求

第 5 部分：安保资源配置

1 范围

GB/T 33170 的本部分规定了为保障大型活动安全而配置的组织、人员、设备、工作方案等安保资源的要求。

本部分适用于大型活动的安全管理和安保资源配置工作。

2 规范性引用文件

下列文件对于本文件的应用是必不可少的。凡是注日期的引用文件，仅注日期的版本适用于本文件。凡是不注日期的引用文件，其最新版本(包括所有的修改单)适用于本文件。

GB 12899 手持式金属探测器通用技术规范

GB 15208.1 微量 X 射线安全检查设备 第 1 部分：通用技术要求

GB 15210 通过式金属探测门通用技术规范

GB/T 33170.1—2016 大型活动安全要求 第 1 部分：安全评估

GB 50348 安全防范工程技术规范

GA 68 警用防刺服

GA/T 217 橡胶警棍

GA/T 394 出入口控制系统技术要求

GA/T 429 伸缩警棍

GA 614 警用防割手套

GA/T 841 基于离子迁移谱技术的痕量毒品/炸药探测仪通用技术条件

3 术语和定义

GB/T 33170.1—2016 界定的以及下列术语和定义适用于本文件。

3.1

安保资源 security resource

为了维护大型活动的现场秩序和安全，活动主办方为了预防突发事件的发生而配置的人防、物防、技防的资源。

3.2

安保组织 security organization

大型活动负责贯彻执行国家和地方法律、法规以及履行本行业的安全保卫工作规定的专门组织或机构。

3.3

安保人员 security personnel

大型活动负责贯彻执行国家和地方法律、法规以及本行业的安全保卫工作规定的专门人员。

GB/T 33170.5—2016

3.4

安保设备 security equipment

大型活动中保障参与人员生命财产安全、维持活动秩序的各类安全保障设备、设施和器材。

3.5

安保工作方案 security program

在大型活动安保工作中,事先制定的用来指导各项安全保卫工作的文件。

3.6

安保志愿者 security volunteer

由大型活动承办者招募,接受承办者管理,在活动期间承担相应的岗位职责,在指定的时间和岗位工作,义务为大型活动提供安保服务的人员,是安保资源的重要组成部分。

4 安保资源配置原则

安保资源配置应符合以下原则:

- a) 谁承办、谁负责。承办者的负责人作为大型活动的安全负责人,负责部署和配置安保资源,包括安保人员、安保设备和安保工作方案,在进行安保资源配置时应接受公安机关的监督指导;
- b) 统一指挥、协调配合。承办者应建立强有力的调控机制,通盘考虑,以保证各部门安保资源步调一致,共同做好安全保卫工作;
- c) 全面布控、重点保护。在制定安保工作方案时应考虑到过程中所有可能出现的问题,同时要突出重点,对重点部位、重要人员做到重点防护;
- d) 预防为主、安全第一。预防工作应居于安保工作的主导地位,安保资源的配置应充分做好情报搜集、安全检查、票证管理、应急保障等方面的工作,并严格制定安全防范方案。

5 安保组织

5.1 基本要求

举办大型活动,承办者应设置安保组织并配备专职安保人员,服从活动承办者和公安机关的领导,并与大型活动其他工作部门相互配合、协调沟通、保持密切联系,共同完成活动安全保卫工作。安保组织应制定大型活动安全工作方案,建立安全保卫责任制度,并负责组织落实。

5.2 安保组织的部门设置及工作职责

5.2.1 综合部门

大型活动的安保机构可设立综合部门,负责与活动承办者的沟通和其他部门的联系,以及安保的具体工作,主要包括:

- 负责制定活动的安全保卫总体方案;
- 负责制定、汇报活动安保工作经费预算,并协调政府有关部门做好审批和使用工作;
- 负责安保机构的财务、后勤保障和人事工作;
- 根据活动安保工作的需要,与军队、警卫、消防等部门进行协调;
- 负责安保机构的有关文件、简报、资料的起草工作;
- 掌握大型活动安保工作的总体动态,及时向活动承办方和公安机关领导汇报;
- 协调公安机关相关警种在辖区内开展专项整治行动,建立完善的社会面防控体系,确保良好的社会治安秩序;

- 与其他部门共同掌握预警性情报信息,辅助领导决策;
- 做好安保培训工作,会同有关部门指导各活动场所对执勤民警、安保专业级辅助力量进行专业培训。

5.2.2 指挥中心

承办大型活动的场所可设立指挥中心,大型活动承办者可组织建立现场指挥部,统一协调大型活动安保资源。主要工作职责有:

- 负责活动举办期间社会面日常警务的指挥调度;
- 负责各项情报信息的搜集研判、预警发布;
- 负责社会面各类突发事件处置的指挥调度;
- 负责突发事件发生时,依据事件等级启动相应的应急预案;
- 维护事发地区治安秩序,做好交通保障、人员救治与疏散等工作,防止紧急事态的进一步扩大和次生、衍生事件发生;
- 结合现场实际情况,对突发事件进行综合分析、快速评估,尽快研究确定现场应急处置方案;
- 依据突发事件的级别和种类,适时建议派出由该领域具有丰富应急处置经验人员和相关科研人员组成的专家顾问组,共同参与事件的处置工作;
- 随时跟踪事态的进展情况,一旦发现事态有进一步扩大的趋势,有可能超出自身的控制能力时,应报请上级主管部门调配其他资源参与处置工作。

5.2.3 现场活动保卫部门

根据需要可设现场活动保卫部门,其职责有:

- 活动的现场安全保卫工作方案的制定;
- 非赛事活动和庆祝活动以及各种仪式的现场安全保卫工作;
- 宾馆、场馆等固定场地的安保配套标准的制定与落实;
- 签约宾馆的安保标准并检查落实的制定。

5.2.4 通信保障部门

通信保障部门的主要职责有:

- 负责活动安保指挥调度系统的建设,指导活动场馆视频监控系统、入侵监测报警系统、门禁系统的建设,负责现场指挥中心、视频会议系统的建设和验收;
- 负责活动举办期间指挥调度、命令传达、信息传报、辅助决策的通信保障工作;
- 负责活动举办期间突发事件的现场指挥调度及各类应急通信保障。

5.2.5 消防安保部门

消防安保部门的主要职责有:

- 对活动场馆、住地进行监督检查和现场监护,预防和遏制火灾的发生;
- 发生火灾时,对火灾危险源进行控制。

5.2.6 安检排爆部门

安检排爆部门的主要职责有:

- 会同活动安保机构有关部门对活动场地进行认真勘查,及早确定安保封闭线和人员、车辆安检点设置位置,并落实安检篷房、管线、电源灯要求;
- 拟定各场地安检工作实施方案和安检器材配置方案,及时科学地测算安检警力需求;

GB/T 33170.5—2016

——编写排爆安检工作实施方案和安检规范。

5.3 委托管理

大型活动承办者委托具有国家从业资质资格的保安服务单位代为管理时,应当在委托合同中明确双方治安保卫责任、组织机构配置、岗位设置与人员配置,应在签署委托合同十日内将保安服务单位负责人和组织机构、岗位配置、职责、人员数量向属地公安机关备案。

6 安保人员

6.1 基本要求

6.1.1 安保人员通常宜选用以下 4 类人员:

- 公共安全执法人员;
- 保安服务企业的保安员;
- 长期举办大型活动的场地自行配备的安保人员;
- 自愿从事安保工作又符合条件的志愿者。

视活动性质确定安保人员配置的岗位和点位,并根据安全评估风险等级确定安保人员的类别和数量。

6.1.2 安保人员的素质应符合以下要求:

- a) 具有一定安保技术知识;
- b) 能够适应长时间的体力和脑力劳动,并能保持清醒的头脑和良好的身体状态;
- c) 统一着装,或在明显位置佩戴统一的岗位标识。无执法资格的安保人员应与军队、武警、民警的标识有明显区别。

6.2 培训

6.2.1 培训内容

专职安保人员(专门抽调)应经专业培训机构进行治安保卫相关的岗位培训,合格方可上岗。安保人员培训应包括以下方面:

- 安保工作基础知识培训;
- 岗位工作程序培训;
- 岗位工作技术方法培训;
- 岗位工作设备仪器培训;
- 安保工作法律法规培训;
- 安保工作素质培训。

6.2.2 培训形式

根据具体岗位的具体工作要求,培训形式可包括:

- 网络培训;
- 随岗培训;
- 集中培训;
- 专题讲座;
- 专业技能培训。

6.3 安保志愿者管理

6.3.1 安保志愿者的工作范围

志愿者工作范围主要包括：

- 秩序维护工作。在活动举办期间,协助安保警力做好场馆区、看台区的秩序维护工作,疏导观众、车辆有序流动,维护良好秩序。
- 安检工作。在人员、车辆安检篷房配合安保警力,对入场人员、车辆进行严格细致的安检,并在安检篷房外围疏导人员有序排队接受安检。
- 票证核查工作。协助大型活动入场通道处的安保警力,做好对入场人员的票证核查工作,防止无票证或伪造票证的人员进入。
- 巡逻防控工作。维护巡逻区域内的治安秩序;防范、发现和制止各种违法犯罪行为;及时协助处置突发事件;劝解、制止在区域内发生的纠纷。

6.3.2 安保志愿者的招募原则

安保志愿者的招募原则为：

- 需求引导原则。根据大型活动的规模、活动场地、参与人员的语言背景等方面综合衡量制定招募需求。
- 专业型原则。根据具体工作岗位,招募具有不同知识背景的志愿者。

6.3.3 安保志愿者的条件

安保志愿者应符合以下条件：

- 一般要求自愿为活动提供无偿的安检、巡逻、维持秩序等安保服务；
- 根据大型活动的具体情况,对年龄做出具体规定。一般要求在大型活动举办时年满 18 周岁。

6.3.4 安保志愿者的工作内容

安保志愿者的工作内容为：

- 按规定制止未经许可的人员、车辆进入责任区,对不听劝告的人员,协助公安民警采取强制措施；
- 对出入责任区的人员、车辆及携带、装载的物品按规定进行验证、核查；
- 对非法携带枪支、弹药和管制刀具的可疑人员及时向上级或公安机关报告；
- 对违反治安管理的行为人进行劝阻和制止,协助公安民警劝阻、制止违法犯罪行为；
- 发现违法犯罪嫌疑人,立即向公安机关报告；
- 对在责任区发生的治安事件,协助公安民警保护现场及证据,维护现场秩序,并向公安机关提供有关情况,协助查处；
- 协助公安民警对驻勤单位(党政机关、水电气热等要害单位)进行安全防范检查;协助进行巡逻检查等。

7 安保设备

7.1 分类

安保设备分为外围管控类、现场维护类、应急处置类、指挥部及其他辅助类。

GB/T 33170.5—2016

7.2 外围管控类

大型活动现场在外围对人员、车辆及其携带物品进行安检,应采用外围安检类安保设备。主要包括:

- 安检篷房;
- 安检门;
- 金属探测器;
- 通道式 X 射线安检设备;
- 便携式 X 射线检查系统;
- 强光手电;
- 天棚检查镜;
- 车底检查镜;
- 液体安全检测仪;
- 放射性物质检测装置;
- 化学毒气监测装置;
- 痕量爆炸物毒品检测仪;
- 天棚检查装置;
- 票证鉴别仪。

以上安检类安保设备中,安检篷房应符合 GB 50348 和 GA/T 394 的要求,安检门应符合 GB 15210 的要求,金属探测器应符合 GB 12899 的要求,通道式 X 射线安检设备和便携式 X 射线检查系统应符合 GB 15208.1 的要求,痕量爆炸物毒品检测仪应符合 GA/T 841 的要求。

7.3 现场维护类

大型活动现场对人群情况和活动秩序进行维护,并防止人为干扰秩序和故意破坏财物、伤害他人的事件发生,应设置现场维护类安保设备。主要包括:

- 硬质隔离护栏;
- 安全导向标识;
- 手持扩音器;
- 客流统计系统;
- 闭路电视监控系统;
- 伸缩警棍;
- 橡胶警棍;
- 警用钢叉;
- 防割手套;
- 防刺服。

以上现场维护类安保设备中,伸缩警棍应符合 GA/T 429 的要求,橡胶警棍应符合 GA/T 217 的要求,防割手套应符合 GA 614 的要求,防刺服应符合 GA 68 的要求。

7.4 应急处置类

为保障大型活动现场发生突发事件情况下人员的紧急撤离、救护和事态的有效控制,应设置应急处置类安保设备。主要包括:

- 应急广播;
- 应急车辆(例如:消防车、救护车);

- 应急指挥系统；
- 应急电源；
- 应急照明；
- 应急通信设备；
- 防毒面具；
- 防护服；
- 卫生应急物资；
- 灭火救援器材；
- 防爆毯,防爆罐。

7.5 指挥部类

大型活动承办场所应设置安保指挥部,统一调度安保资源,保障各安保部门衔接有序、协调。指挥部类安保设备主要包括:

- 大屏显示系统；
- 综合指挥席；
- 应急通信系统；
- 视频会议系统；
- 视频监控系统。

7.6 其他辅助类

其他辅助类安保设备主要包括:

- 门禁系统；
- 警示牌；
- 电力电器辅助装置。

8 安保工作方案

8.1 安保工作方案的制定原则

8.1.1 全面周密、系统原则。充分考虑活动的规模、社会关注度、活动场所或路线、社会治安形势等,依据活动的目的建立指挥体系及其运行方式,针对活动的具体安排,保障场馆安保、车辆管理、证件管理等正常运作。

8.1.2 符合实际、可操作原则。根据活动的具体内容,结合实际情况制定安保方案,对社会治安进行总体风险评估,确定风险等级。

8.2 安保工作方案的构成要素

安保工作方案的构成要素包括:

- 组织领导。制定方案应明确执行安保任务的组织领导,分为指挥体系、运行模式、指挥权限。
- 职责分工和力量部署。通过将安保力量合理分组,分配不同的安保任务,使全体安保力量分工合理,互相配合,共同完成安保任务。
- 工作实施和工作阶段安排。工作实施一般包括:严格安检、票证核查、秩序维护、巡控值守、重点保护。工作阶段一般划分为:筹备阶段、临战阶段、实战阶段等。
- 工作要求。方案要明确工作纪律,明确工作重点。要加强教育培训。

8.3 安保工作应急处置预案的内容

安保工作应急处置预案的内容包括：

- 突发事件应急处置原则；
- 应急指挥系统的构成；
- 应急处置力量及各岗位职责任务分工和责任人；
- 紧急疏散、抢险自救、应急处置措施等。

8.4 安保应急处置的步骤

8.4.1 先期处置阶段

先期处置阶段步骤为：

- a) 快速接报；
- b) 快速上报；
- c) 快速处置。

8.4.2 中期处置阶段

中期处置阶段步骤为：

- a) 现场保护；
- b) 抢险救灾；
- c) 医疗救护；
- d) 现场封闭；
- e) 侦查调查；
- f) 谈判；
- g) 武力突击；
- h) 宣传。

8.4.3 后期处置阶段

后期处置阶段步骤为：

- a) 撤销现场处置的各项紧急措施；
- b) 转入正常工作状态；
- c) 妥善保存证据,及时移交相关部门；
- d) 书面上报处置情况；
- e) 密切注意社会反应,防止事态反复。

9 安保资源的能力要求

9.1 安检条件

安检条件包括：

- 制定安检方案和突发事件处置预案；
- 配备专业的安检人员；
- 配备安全有效的安检仪器设备等；
- 划定安检通道和区域,设置相应标识和用于控制人群的硬质隔离护栏,对安检区域实行封闭

管理；

- 为乘坐轮椅、安装假肢或者体内植入医疗器械等有特殊情况的人员，设置专门的安检通道和场所；
- 接受公安机关现场工作人员的指导、检查和监督；
- 就近设置物品临时寄存处，方便参加大型活动的人员寄存有关物品。

9.2 安检要求

9.2.1 安检设备应按照产品技术说明书，在安全检查实施前完成仪器设备的运输、安装和调试。

9.2.2 安检人员应在安全检查实施前到达各自岗位，在明显位置佩戴统一的安检岗位标识。

9.2.3 在封闭式场所实施安全检查，应对场地进行清场和封闭控制，在入口处设置安全检查岗位，并设置人流缓冲区域。

9.2.4 根据需安全检查人数和实际安全检查能力，应及时调整安检人员和设备的数量。

9.2.5 安全检查的程序分为初检和复检：

- a) 初检即进入活动场所的人员通过安全门，其随带物品通过 X 光行李检查仪检查；
- b) 复检即经过 X 射线检查仪、安全门初检存在疑点的，应对物品和受检人人身进行复检；
- c) 复检仍不能排除疑点的，应当提交进一步处理。

9.2.6 宜部署安检人员在活动现场内对可疑人员、物品进行巡检排查。

9.2.7 安检设备故障时，应由安检人员开展徒手检查，缓解人群拥堵，同时通知设备保障方进行抢修。

9.2.8 安检口发生人员拥堵时，应放慢检票速度，调配安检人员，加快安检速度。

9.2.9 人员急剧增多、秩序严重混乱时，应立即终止检查，安检人员到安检口外进行封闭控制，同时请求现场安保力量支援。

参 考 文 献

- [1] GB 10408.1—2000 入侵探测器 第1部分:通用要求
 - [2] GB 10408.2—2000 入侵探测器 第2部分:室内用超声波多普勒探测器
 - [3] GB 10408.3—2000 入侵探测器 第3部分:室内用微波多普勒探测器
 - [4] GB 10408.4—2000 入侵探测器 第4部分:主动红外入侵探测器
 - [5] GB 10408.5—2000 入侵探测器 第5部分:室内用被动红外探测器
 - [6] GB 10408.6—2009 微波和被动红外复合入侵探测器
 - [7] GB 10408.8—2008 振动入侵探测器
 - [8] GB 10408.9—2001 入侵探测器 第9部分:室内用被动式玻璃破碎探测器
 - [9] GB 12664—2003 便携式 X 射线安全检查设备通用规范
 - [10] GB 15207—1994 视频入侵报警器
 - [11] GB/T 15208.2 微剂量 X 射线安全检查设备 第2部分:测试体
 - [12] GB 15209—2006 磁开关入侵探测器
 - [13] GB 15210—2003 通过式金属探测门通用技术规范
 - [14] GA/T 368—2001 入侵报警系统技术要求
 - [15] GA/T 394—2002 出入口控制系统技术要求
 - [16] GA/T 405—2002 安全技术防范产品分类与代码
 - [17] GA 575—2005 警用催泪喷射器
 - [18] GA/T 792.1—2008 城市监控报警联网系统管理标准 第1部分:图像信息采集、接入、使用管理要求
 - [19] 大型群众性活动安全管理条例,2007,国务院
 - [20] 保安服务管理条例,2009,国务院
 - [21] 北京市大型群众性活动安全管理条例,2010,北京市
 - [22] 大型社会活动安全风险等级和安全防护要求,2010,北京市
-